

Zaaknummer: Z-14-45153
Nummer: IVR-15-03407
Datum: 19-6-2015
Steller: College
Onderwerp: Programmatische Aanpak Stikstof

Inleiding

De Raad heeft verzocht een informatienota op te stellen over de reikwijdte en de gevolgen van de Programmatische Aanpak Stikstof (PAS) voor de veehouderijbedrijven in de gemeente Medemblik.

Samenvatting

De PAS is het beleid waarmee Nederland het hoofd biedt aan de problematiek rond stikstof en natuur. De PAS borgt dat doelstellingen van het Europees natuurbeleid worden gehaald en creëert tegelijk ruimte voor economische ontwikkeling.

Al jaren is er in Natura 2000 gebieden een overschot aan stikstof (ammoniak en stikstofoxiden). Dit is schadelijk voor de natuur. Het belemmert ook vergunningverlening voor economische activiteiten.

Daarom heeft het Rijk het initiatief genomen om deze stikstofproblemen aan te pakken. Rijk, provincies en natuurorganisaties nemen maatregelen om de natuur te herstellen, door bijvoorbeeld stikstofrijke grondlagen te verwijderen. Agrarische ondernemers nemen maatregelen in hun bedrijfsvoering, zoals mest aanwenden met weinig stikstofverliezen en het gebruik van aangepast voer. Door deze combinatie van maatregelen ontstaat er ruimte voor economische activiteiten.

Twee regimes zijn van belang bij de PAS: het bestemmingsplan en de omgevingsvergunning.

Bestemmingsplan.

Het bestemmingsplan mag op grond van de Natuurbeschermingswet vanuit de geboden ontwikkelingsruimte geen negatieve effecten hebben op de kwaliteit van de Natura 2000-gebieden. De volgende Natura 2000-gebieden zijn voor onze gemeente van belang: Eilandspolder, Schoorlse duinen en het IJsselmeer (PlanMER).

Hiervoor is een gebruiksregel opgenomen op grond waarvan iedere toename van stikstofemissie op een bedrijf strijdig is met het bestemmingsplan.

In het bestemmingsplan is een afwijking (onthefving) opgenomen op grond waarvan de gemeente toch (onder voorwaarden) mee kan werken aan ontwikkelingen waarbij sprake is van een toename van emissie.

In de praktijk komt het er op neer, dat meegewerkt wordt als door de provincie een vergunning op grond van de Natuurbeschermingswet wordt verleend.



Omgevingsvergunning.

De Natuurbeschermingswet regelt namelijk de vergunningplicht voor de uitbreiding van veehouderijen waarbij sprake is van een toename van de stikstofemissie.

De stikstofbelasting van Natura 2000-gebieden neemt de komende 20 jaar af door al ingezette maatregelen en het in de PAS opgenomen aanvullende pakket van emissiebeperkende maatregelen in de landbouw.

Door het Rijk is met de agrarische sector afgesproken dat de helft van de emissiebeperking door de landbouwmaatregelen ook weer als ontwikkelingsruimte voor die sector beschikbaar komt.

Daardoor ontstaat extra depositieruimte (ontwikkelingsruimte).

Daar kunnen veehouders een beroep op doen.

Gedeputeerde Staten zijn het bevoegde gezag voor zgn. toestemmingsbesluiten waarbij ontwikkelingsruimte wordt toebedeeld. Hetzij via vergunningverlening, dan wel een verklaring van geen bedenkingen.

In het landelijke PAS-programma zijn hiervoor uitgangspunten opgenomen. Door de provincies is dit uitgewerkt in een provinciale beleidsregel. Doel hiervan is dat de toedeling van ontwikkelingsruimte eenvoudig en eerlijk plaatsvindt.

Daarbij hanteren de provincies een aantal uitgangspunten:

1. Maximum aan toe te kennen ontwikkelingsruimte binnen een programmaperiode.
2. In het toestemmingsbesluit wordt de voorwaarde opgenomen dat het project of de handeling binnen een bepaalde termijn is gerealiseerd.
3. De toekenning van de ontwikkelingsruimte gebeurt op volgorde van de datum en tijdstip van ontvangst van een ontvankelijke aanvraag.

Ten tijde van het opstellen van deze Informatienota waren geen plannen ingediend voor de uitbreiding van veehouderijen.

Procedure

Geen

Vervolg (bijv. toezegging, raadsvoorstel etc.)

Geen

Bijlage(n)

Provinciale Beleidsregel PAS (IO-15-23799).